

Câmara dos Deputados
Centro de Estudos e Debates Estratégicos (CEDES)

Estudo
“INSTRUMENTOS DE GESTÃO DAS ÁGUAS”
e
PROJETO DE LEI Nº 1.907/2015

Relator: **Deputado Félix Mendonça Júnior**

Coordenador: **Consultor Legislativo Maurício Boratto Viana**

CNRH - Brasília, 29/06/2015

Instrumentos de Gestão das Águas

Histórico do Estudo:

- **2º sem./2012:** definição do tema de estudo e do plano de trabalho, levantamento dos PLs em tramitação na Casa e palestras de três técnicos da Agência Nacional de Águas (ANA)
- **1º sem./2013:** reestruturação do Conselho de Altos Estudos e Avaliação Tecnológica (CAEAT) para Centro de Estudos e Debates Estratégicos (CEDES) e reavaliação do estudo, com proposta de formação de grupo de trabalho com técnicos da ANA, que mostraram interesse, mas a proposta não avançou

Instrumentos de Gestão das Águas

Histórico do Estudo:

- 2º sem./2013: definição pela continuidade do estudo mediante uma ampla **consulta** a cerca de **500 integrantes do Singreh** sobre a efetividade dos instrumentos de gestão das águas e da própria Lei das Águas, por meio do **Ofício CEDES nº 20/2013**, **enviado por e-mail**, embora sem controle sobre duplicidades e recepção efetiva pelos destinatários, mas com estimativa de recebimento de pouco mais da **metade** dos e-mails enviados. Deu-se um prazo inicial de um mês para resposta, posteriormente ampliado para mais um mês.



Instrumentos de Gestão das Águas

Respostas ao Ofício:

- 25 respostas recebidas **formalmente**, por escrito (cerca de **5%** do total enviado, ou **10%** da estimativa de recebimento), além de **quatro** respostas recebidas **informalmente**, por telefone
- Das **25** respostas formais, **a maioria** se mostrou **contra** alterar a Lei das Águas e apenas **quatro** ofereceram propostas concretas de modificação
- As **quatro** respostas informais também foram **contra** quaisquer mudanças, por elas poderem significar um eventual **retrocesso** nas conquistas obtidas na gestão dos recursos hídricos em termos de descentralização e participação social

Instrumentos de Gestão das Águas

Conclusões dos consultados e palestrantes:

- ✓ se há necessidade de mudança, não é nos instrumentos da Lei 9.433/1997, mas em sua já extensa **regulamentação**
- ✓ o **fórum adequado** para discussão é o Conselho Nacional e os Conselhos Estaduais de Recursos Hídricos (**CNRH/CERH**), para permitir maior participação dos setores interessados
- ✓ a implantação dos instrumentos é lenta mesmo, (a exemplo dos instrumentos da Política Nacional do Meio Ambiente – art. 9º da Lei 6.938/1981) por seu caráter **democrático, participativo e negocial**



Instrumentos de Gestão das Águas

Histórico do Estudo (Final):

- 1º sem./2014: realização de mais cinco palestras no âmbito do CEDES, com representantes:
 - ✓ Da Confederação Nacional da Indústria (CNI)
 - ✓ Do Comitê de Bacia Hidrográfica (CBH) do Paranaíba
 - ✓ Da Academia (Universidade de Brasília – UnB)
 - ✓ Do Comitê de Integração da Bacia Hidrográfica do Rio Paraíba do Sul (CEIVAP)
 - ✓ Do Comitê das Bacias Hidrográficas dos Rios Piracicaba, Capivari e Jundiaí (PCJ)
- 2º sem./2014: elaboração do relatório final do estudo e propostas legislativas de PL e Indicação

Instrumentos de Gestão das Águas

Situação Atual:

- Optou-se por propor um **PL com modificações pontuais na Lei das Águas** e uma **Indicação** ao Poder Executivo para que o CNRH crie um GT para analisar a proposta
- Além dos instrumentos de gestão das águas, o estudo inclui, por solicitação do Relator, um capítulo sobre a **Crise Hídrica**, que constitui subsídios para a comissão especial (CEHIDRIC) ora em andamento na CD
- O **lançamento** da publicação foi feito em 06/05/2015
- O **Projeto de Lei 1.907/2015** deu entrada na CD em 12/06/2015, em nome de Lúcio Vale e outros, e aguarda distribuição pelo Pres. CD



Projeto de Lei 1.907/2015



Principais propostas:

- estipular que a água, além de recurso natural limitado dotado de valor econômico, possui também **valor social e ambiental**
- prever que a gestão dos recursos hídricos respeite o **princípio da subsidiariedade**, proporcione a **cooperação** pela água e estimule sua **proteção** contra a degradação e o desperdício
- incentivar o **reúso** das águas
- regular as **condições de entrega** das águas de afluentes para rios principais em termos de vazão e qualidade



Projeto de Lei 1.907/2015



Principais propostas:

- integrar a gestão de recursos hídricos com a das **águas minerais**
- incluir a **educação ambiental** como instrumento da Política Nacional de Recursos Hídricos
- prever o **monitoramento da água subterrânea** em áreas com risco potencial de contaminação e a adoção de **medidas de proteção dos aquíferos**
- prever o uso de **indicadores** na gestão de rec. hídricos
- condicionar a outorga para **lançamento** à assinatura de Termo de Ajustamento de Conduta para o **tratamento** de esgoto e demais resíduos líquidos ou gasosos



Projeto de Lei 1.907/2015

Principais propostas:

- incluir as **PCHs** entre os empreendimentos sujeitos a outorga e **cobrança**
- associar o instrumento da outorga ao **licenciamento ambiental** do empreendimento, com a previsão de condicionantes
- inserir os **elementos objetivos** da cobrança
- prever o **reajuste dos valores** cobrados para recompor as perdas anuais pela inflação
- aumentar o percentual dos valores arrecadados com a cobrança no pagamento de **despesas de implantação e custeio** dos órgãos e entidades integrantes do SINGREH de **7,5% para 15%**

Projeto de Lei 1.907/2015



Principais propostas:

- tornar expressa a **natureza jurídica condominial** dos recursos originários da cobrança e a possibilidade de sua **disponibilização aos usuários** pagadores em condições especiais de financiamento
- prever a **avaliação periódica** das decisões e da atuação dos CBHs e das Agências de Águas quanto à efetiva melhoria dos recursos hídricos na bacia hidrográfica
- dar **outras atribuições** ao CNRH
- **submeter aos CBHs as alterações de vazões** de transposição e de reservatórios regularizadores
- fixar em **30%** o limite **máximo** para a participação de representantes dos **usuários nos CBHs**





Muito obrigado!

mauricio.boratto@camara.leg.br